

© 2010 г.

Валентин Завадников

Председатель Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания РФ
по промышленной политике
(e-mail: peshnyak@yandex.ru)

ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

В статье рассматриваются проблемы правоприменения Федерального закона № 261-ФЗ от 23 ноября 2009 года «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и подзаконных нормативных правовых актов, подчеркивается, что первоочередная задача – принятие рекомендаций для успешной реализации закрепленных Федеральным законом требований.

Ключевые слова: энергосбережение, энергоэффективность, Энергетическая стратегия, энергетический паспорт, нормативно-правовая база, саморегулируемые организации.

На современном этапе экономика России характеризуется высокой энергоёмкостью. Причинами такого положения, кроме суровых климатических условий и территориального фактора, являются сформировавшаяся в течение длительного периода времени структура промышленного производства и нарастающая технологическая отсталость энергоёмких отраслей промышленности и жилищно-коммунального хозяйства, особенности ценовой и тарифной политики государства, отсутствие стимулов к энергосбережению как у предприятий, так и у населения.

В связи с этим возникла необходимость поставить целью политики государства повышение энергоэффективности экономики, достигаемое двумя путями: структурной перестройкой российской экономики в пользу малоэнергоёмких обрабатывающих отраслей и сферы услуг и реализацией потенциала технологического и бытового энергосбережения.

Для реализации указанной цели была поставлена задача разработать систему правовых, административных и экономических мер, стимулирующих эффективное использование энергии. Началом такой перестройки отношений в российской экономике стали изменения в Федеральном законе "О техническом регулировании", согласно которым установлены жесткие требования к повышению энергетической эффективности объектов технического регулирования.

Кроме того, необходимо было определить порядок проведения регулярного надзора за рациональным и эффективным расходованием энергоресурсов предприятий, а также разработать механизм создания дополнительных хозяйственных стимулов повсеместного энергосбережения. Одним из условий решения задачи по энергосбережению должна стать широкая популяризация государством эффективного использования энергии среди потребителей энергоресурсов, создание в этих целях доступных баз данных, содержащих информацию об энергосберегающих мероприятиях, технологиях и оборудовании, нормативно-технической документации; проведение конференций и семинаров по обмену опытом, пропаганда энергосбережения в средствах массовой информации и т.д.

Мероприятия по энергосбережению и эффективному использованию энергии должны в обязательном порядке войти в региональные программы социально-экономического развития регионов, в том числе региональных энергетических программ.

Однако на пути повышения энергетической эффективности экономики страны имеется ряд сдерживающих факторов, выраженных в неэффективном управлении энергосбережением, несовершенстве нормативно-правовой базы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; отсутствии налаженных механизмов мотивации к применению энергосберегающих технологий, отсутствие мер правового воздействия на неэффективное использование энергии; недостаточности информационной поддержки энергосбережения и энергоэффективности, отсутствии инвестиций в энергосберегающие технологии, отсутствие финансовых механизмов, обеспечивающих внедрение этих технологий.

4 июня 2008 года был принят Указ президента Российской Федерации «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики». Данным Указом была поставлена задача снижения к 2020 году энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации не менее чем на 40% по сравнению с 2007 годом. Это связано с тем, что обеспечение перехода российской экономики на инновационный путь развития невозможно без кардинального повышения энергоэффективности российской экономики.

Поставленная в Указе Президента Российской Федерации задача по снижению энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации получила свое развитие в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р), а также в Энергетической стратегии России на период до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации 13 ноября 2009 г. № 1715-р), которая пришла на

смену Энергетической стратегии России на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2003 г. № 1234-р)

Согласно Энергетической стратегии России на период до 2030 года:

▪ к 2030 году должно произойти снижение зависимости российской экономики от энергетического сектора за счет опережающего развития инновационных малоэнергоёмких секторов экономики и реализации технологического потенциала энергосбережения, что должно выразиться в сокращении (по сравнению с уровнем 2005 года):

- доли топливно-энергетического комплекса в валовом внутреннем продукте и доли топливно-энергетических ресурсов в экспорте – не менее чем в 1,7 раза;
- доли экспорта топливно-энергетических ресурсов в валовом внутреннем продукте – более чем в 3 раза;
- доли капиталовложений в топливно-энергетический комплекс в процентах к валовому внутреннему продукту – не менее чем в 1,4 раза, их доли в общем объеме капиталовложений – более чем в 2 раза;
- удельной энергоёмкости валового внутреннего продукта – более чем в 2 раза;
- удельной электроёмкости валового внутреннего продукта – не менее чем в 1,6 раза.

Следующим важным шагом, направленным на достижение целей и задач, изложенных в нормативных актах Президента и Правительства Российской Федерации, стало принятие 23 ноября 2009 года Федерального закона № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», отменившего «старый» федеральный закон об энергосбережении, нормы которого носили декларативный характер, не определяли критерии и показатели энергетической эффективности и не устанавливали мер административного и экономического воздействия на субъекты российской экономики за непроизводительное и неэффективное использование энергетических ресурсов.

Данным Федеральным законом установлены:

- требования по установлению класса энергетической эффективности по отношению к отдельным товарам;
- требования по учету используемых энергетических ресурсов;
- требования энергетической эффективности зданий, строений, сооружений;

- энергетическое обследование объектов энергопотребления, в том числе обязательное;
- требования к энергетическому паспорту;
- требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на всех уровнях управления;
- требования к государственной информационной системе федерального и регионального уровня в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

Федеральный закон устанавливает, что все товары, производимые или ввозимые в Россию для оборота должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к ним.

В отношении зданий, строений и сооружений требования энергетической эффективности устанавливаются не напрямую данным Федеральным законом, а федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов. Это требование распространяется на объекты, подключенные к электрическим сетям централизованного электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, газоснабжения, или иным системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами. Мероприятия по оснащению такими приборами объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также иных видов объектов, за исключением жилого фонда, должны быть завершены до 1 января 2011 года. Объекты жилого фонда должны быть оснащены приборами учета до 1 января 2012 года. Кроме того, ресурсоснабжающие организации обязываются Федеральным законом с 1 июля 2010 года заключать со всеми желающими публичные договоры, регулирующие условия установки, замены или эксплуатации приборов учета энергетических ресурсов.

Установлены требования к проведению энергетического обследования. Энергетическое обследование проводится только лицами, являющимися членами саморегулируемых организаций. По результатам обследования выдается энергетический паспорт. Федеральным законом устанавливаются типы организаций, для которых такое обследование является обязательным.

Определены правовые основы заключения энергосервисных договоров, а также договоров купли-продажи, поставки, передачи энерге-

тических ресурсов, включающих в себя условия энергосервисных договоров, включая государственные или муниципальные энергосервисные контракты, заключаемые для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Предусмотрены порядок создания и основы функционирования государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности с целью повышения информированности потребителей об энергетической эффективности товаров и о мероприятиях по энергосбережению.

Бюджетные учреждения обязаны начиная с 1 января 2010 года снижать объем потребляемых ресурсов в течение 5 лет не менее чем на 15% от объема фактически потребленного им в 2009 году, с ежегодным снижением такого объема не менее чем на 3%. Кроме того, устанавливается норма о планировании главными распорядителями бюджетных средств бюджетных ассигнований с учетом вышеуказанного снижения энергопотребления.

Федеральный закон определяет комплекс мер по государственной поддержке в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, выражающихся в виде поддержки инвестиционной деятельности с применением мер стимулирующего характера, предусмотренных налоговым законодательством; софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в области энергосбережения; установлением социальной нормы потребления населением энергетических ресурсов.

С целью приведения норм отдельных законодательных актов Российской Федерации в соответствие с Федеральным законом, обеспечения механизмов реализации норм Федерального закона, а также обеспечения соответствия объектов жилого фонда и иных объектов капитального строительства требованиям Федерального закона, внесены изменения и дополнения в ряд федеральных законов Российской Федерации.

Во исполнение Федерального закона № 261-ФЗ от 23.11.2009 года был разработан и принят ряд подзаконных нормативных актов:

а) Постановление Правительства РФ от 31.12.2009 г. № 1220 «Об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг» (Во исполнение части 1 статьи 39 Федерального закона);

б) Постановление Правительства РФ от 31.12.2009 г. № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд» (Часть 2 статьи 26);

в) Постановление Правительства РФ от 31.12.2009 г. № 1222 «О видах и характеристиках товаров, которые должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках, и о принципах правил определения производителями, импортерами класса энергетической эффективности товара» (Часть 2, 4 статьи 10);

г) Постановление Правительства РФ от 31.12.2009 г. № 1225 «О требованиях к региональным, муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» (Часть 2 статьи 14);

д) Распоряжение Правительства РФ № 1830-р от 1.12.2009 г. (Об утверждении Плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального Закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), которое закрепило за министерствами и ведомствами обязанности по разработке установленных Федеральным законом мероприятий и документов;

е) Распоряжение Правительства РФ № 30-р от 19.01.2010 г. (Об утверждении сроков перехода к регулированию цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые территориальными сетевыми компаниями, созданными в результате реформирования акционерных обществ энергетики и электрификации, в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций, в том числе с применением метода доходности инвестированного капитала, а также плана мероприятий по переходу в 2010 году к регулированию цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые территориальными сетевыми организациями, в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций, в том числе на основе метода доходности инвестированного капитала) (Часть 1 статья 39);

ж) Приказ Министерства экономического развития РФ от 17.02.2010 г. № 61 «Об утверждении примерного перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» – находится на регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации (Часть 7 статьи 14);

з) Постановление Правительства РФ от 20.02.2010 г. № 67 «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопро-

сам определения полномочий федеральных органов исполнительной власти в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» (Статья 6).

Принятие Федерального закона и последующих подзаконных нормативных актов создало предпосылки для установления качественно иных отношений по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, что, несомненно, повлечет необходимость масштабной реорганизации деятельности как промышленных предприятий, так и населения, бюджетных организаций и органов государственной власти, в направлении эффективного и рационального использования энергетических ресурсов, поддержки, стимулирования и планирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Однако анализ текста Федерального закона и подзаконных нормативных правовых актов выявил несовершенство заложенных в нем механизмов для наиболее эффективного достижения поставленных Федеральным законом целей. Ряд вопросов требует обсуждения и доработки во избежание рассогласованности норм российского законодательства и проблем в правоприменительной практике.

1. В частности, основной целью Федерального закона названо повышение энергетической эффективности. Энергетическая эффективность определена Федеральным законом как *характеристики, отражающие отношение полезного эффекта от использования энергетических ресурсов к затратам энергетических ресурсов, произведенным в целях получения такого эффекта, применительно к продукции, технологическому процессу, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю*. Не ясно, как нормы Федерального закона будут действовать в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, так как при проведении их энергетического обследования необходимо произвести вычисление полезного эффекта от использования энергетических ресурсов в отношении к их затратам, по результатам которого в установленных Федеральным законом случаях должен быть выдан энергетический паспорт. Непонятно также, выдается ли энергетический паспорт в отношении продукции, технологического процесса или непосредственно юридическому лицу. Исходя из контекста статьи 15 Федерального закона нормы о выдаче энергетического паспорта применяются только к организациям, однако из текста Федерального закона этого напрямую не следует.

2. Федеральный закон устанавливает такое понятие, как «класс энергетической эффективности», которое определяется как *характеристика продукции, отражающая ее энергетическую эффективность*. Далее в тексте Федерального закона установлена необходимость указывать этот класс энергоэффективности в технической документации, прилагаемой к

товару. Информация о классе энергоэффективности является обязательной и невключение ее в техническую документацию соответствующего товара является составом административного правонарушения, согласно вносимым Федеральным законом изменениям в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации. Требование указания класса энергетической эффективности относится к бытовым энергопотребляющим устройствам (с 1 января 2011 года), компьютерной и организационной технике (с 1 января 2012 года) и *"иных товаров с даты, установленной Правительством Российской Федерации"*. Определение класса энергетической эффективности товара осуществляется в соответствии с правилами, которые будут утверждены специальным ведомством (уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, в Федеральном законе не определено, какой именно орган и в какие сроки должен утвердить указанные правила). Федеральный орган исполнительной власти также получает право исключения из категорий товаров, на которые распространяется требование об обязательном указании информации о классе энергетической эффективности товаров. При буквальном толковании текста Федерального закона остается неясным – один и тот же федеральный орган исполнительной власти утверждает указанные правила, или это в компетенции разных органов. Неопределенность данной законодательной нормы создает большие возможности для злоупотреблений при правоприменительной практике при составлении и пересмотре правил определения класса энергетической эффективности товаров, при принятии решений о распространении данного требования на иные, помимо бытовых энергопотребляющих устройств, компьютерной и организационной техники, товары, при введении исключений для каких-либо товаров и т.д.

3. Введение института энергосервисных контрактов не вполне обеспечено механизмом реализации. Отсутствуют подзаконные нормативные акты с четким определением зон ответственности каждого участника энергосервисного контракта: государства, бизнеса, финансовых институтов и энергосервисных компаний. Нет четкого представления о контролирующих органах и штрафных санкциях в случае неисполнения предписаний. Нет четких критериев исполнения обязанностей сторонами и стимулов к заключению таких контрактов. Сама примерная форма такого контракта с перечнем условий не определена.

4. Анализ Постановления Правительства РФ от 20.02.2010 г. № 67 «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам определения полномочий федеральных органов исполнительной власти в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» выявил, что нет единого органа по выработке единой го-

сударственной политики в области энергосбережения. Кроме того, функции в области энергосбережения дублируются в рамках нескольких министерств, либо закреплены не подведомственно. Например, разработка федеральных программ энергосбережения в компетенции Минрегиона, а разработка муниципальных и региональных программ в области энергосбережения – за Минэкономразвития. ФАС России осуществляет контроль за соблюдением норм при размещении заказов для государственных или муниципальных нужд, в то время как за соблюдением законодательства об энергосбережении организациями с государственным участием, в том числе госкорпорациями, – Ростехнадзор. Министерство энергетики Российской Федерации обязано обеспечить создание и функционирование информационной системы в области энергосбережения и обеспечения энергетической эффективности и учет используемых энергетических ресурсов, однако отсутствует механизм предоставления информации от других министерств и ведомств для осуществления данной функции.

5. Заложена в Федеральном законе обязанность включать данные о совокупных затратах на оплату использованных в течение календарного года энергетических ресурсов в пояснительную записку к годовой отчетности не обеспечена механизмом реализации. Не установлена обязанность налоговых органов предоставлять эту информацию в соответствующий орган для свода и анализа (такой орган тоже не определен).

6. Постановление Правительства РФ от 31.12.2009 г. № 1222 «О видах и характеристиках товаров, которые должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках, и о принципах правил определения производителями, импортерами класса энергетической эффективности товара» не устанавливает обязанности профильного министерства – Министерства промышленности и торговли разработать на основе установленных принципов Правила определения энергетической эффективности товаров, куда должны так же входить и четкие критерии включения или исключения категорий товаров, на которые распространяется требование об обязательном указании информации о классе энергетической эффективности.

7. Постановление Правительства РФ от 31.12.2009 г. № 1225 «О требованиях к региональным, муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» определяет Министерство регионального развития Российской Федерации ответственным за методическое обеспечение разработки и реализации региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. В то же время в Постановлении № 67 от 20.02.2010 г., о котором говорилось выше, таких функций за

Минрегионом не закреплено, а в компетенции Минэкономразвития закреплена функция выработки перечня мероприятий в целях разработки региональных и муниципальных программ.

8. В Федеральном законе установлено, что требования к характеристикам приборов учета, используемых энергетических ресурсов определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации (статья 13). Однако в российском законодательстве таких требований не установлено. Федеральный закон «Об обеспечении единства измерений» не устанавливает требования к приборам учета энергоресурсов. Следовательно, данная норма в настоящее время является декларативной, и может существенно затруднить «оприборивание» энергопотребителей. В связи с этим необходимо установить требования к приборам учета, включая требования к оснащению интеллектуальными системами учета.

9. Постепенный запрет на использование ламп накаливания приведет к повсеместному использованию энергосберегающих ламп. Недостаток энергосберегающих ламп – это использование небольшого количества паров ртути в их производстве. В связи с этим нельзя утилизировать такие лампы в обычном порядке в качестве бытовых отходов, необходим механизм стимулирования потребителей к применению специального порядка обращения с отработавшими срок энергосберегающими лампами.

10. Федеральным законом установлены требования по проведению добровольного и обязательного для некоторых категорий потребителей энергетического обследования с выдачей энергетического паспорта. Однако не разработан механизм сбора, обработки, систематизации, анализа и дальнейшего использования собранных данных. Установлено, что эти действия в компетенции Министерства энергетики Российской Федерации, однако Правительством не разработаны требования к данным процессам. Без четко определенной системы применения полученной информации энергетические обследования и сбор энергопаспортов будут просто дополнительным «грузом» для потребителей. Кроме того, не введен контроль выполнения внедрения мероприятий по результатам обязательных энергетических обследований и последующего мониторинга показателей энергоэффективности этих организаций.

11. Не определена роль национальных стандартов в области энергетической эффективности как первоочередных нормативных документов, устанавливающих характеристики продукции, процессов проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг, а также как правил и методов исследований (испытаний) и измерений, правил отбора образцов, требований к терминологии, символике, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения.

Таким образом, на этапе начала реализации законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности необходимо обратить особое внимание на скорейшее формирование:

- системы просвещения и информированности о Федеральном законе, о содержащихся в нем требованиях, правах и возможностях потребителей энергоресурсов;
- системы подзаконных нормативных актов, которые бы создали необходимые условия для реализации закрепленных в Федеральном законе механизмов и, как следствие, на достижение поставленных перед государством задач по снижению энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации, что особенно важно учитывать при разработке требований энергетической эффективности к зданиям, строениям, сооружениям, к товарам, работам и услугам, закупаемым для государственных и муниципальных нужд, мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирных домах и т.д.;
- системы сбора и обработки информации о результатах реализации Федерального закона с тем, чтобы иметь информационно-аналитическую основу для принятия дальнейших решений в направлении энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В связи с вышеизложенным следует рекомендовать:

Правительству Российской Федерации:

- сформировать единый федеральный орган, ответственный за выполнение мероприятий в области энергоэффективности, или наделить соответствующими полномочиями орган, наиболее подходящий для реализации политики государства в области энергетического сбережения и энергетической эффективности;
- разработать изменения в Федеральный закон № 94-ФЗ от 21 июля 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в соответствии с которыми при проведении закупок для государственных или муниципальных нужд одним из условий выбора победителя процедуры размещения заказа должен стать критерий выбора продукции с высокой энергетической эффективностью;
- рассмотреть вопрос о необходимости нормативного закрепления технических требований к приборам учета энергетических ресурсов в целях создания современного и единообразного парка приборов учета энергетических ресурсов, с учетом предоставления как возможности снятия показаний, так и введения ограничения режима потребления и его вос-

становления. При изучении данного вопроса принять к сведению необходимость определения правил взаимодействия между участниками рынка, отвечающими сегодня за консолидацию сведений по фактическому потреблению энергии, а именно электросбытовыми компаниями, водоканалами, поставщиками газа;

- утвердить правила разработки требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений, требования к разработке правил определения класса энергетической эффективности зданий, строений, сооружений, а также установить первоочередные требования энергетической эффективности к указанным объектам и определить перечень зданий, строений, сооружений, на которые не распространяются требования энергетической эффективности;

- определить механизм стимулирования организаций строительной отрасли для наращивания оборотов строительства наиболее малоэнергоёмких зданий, строений, сооружений;

- разработать и утвердить правила создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе порядок предоставления и размещения необходимой для функционирования системы информации;

- ускорить разработку и утверждение стандартизованных требований к осветительным устройствам, электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока;

- разработать и утвердить порядок утилизации энергосберегающих ламп до 1 января 2011 года;

- установить стандартизованные требования к сбору, обработке, систематизации, анализу и использованию данных энергетических паспортов энергопотребителей, включая требования к информационной системе, обеспечивающей долгосрочное хранение данных и возможности проведения статистических исследований.

Министерству энергетики Российской Федерации, Министерству транспорта Российской Федерации, Министерству регионального развития Российской Федерации, Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

- обеспечить разработку рекомендаций, которые могут быть использованы органами государственной власти и органами местного самоуправления в области регулирования цен (тарифов) при формировании и установлении ими требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности субъектов естественных монополий и организаций коммунального комплекса.

Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

- своевременно установить классы энергетической эффективности для товаров, которые в соответствии с Федеральным законом должны содержать информацию о классах, и порядок определения классов энергетической эффективности с тем, чтобы создать необходимые нормативные условия для начала исполнения с 01.01.2011 г. производителями и импортерами таких товаров обязанности по нанесению информации о классе энергетической эффективности на товар.

Министерству энергетики Российской Федерации:

- обеспечить оперативное оказание (при участии заинтересованных органов государственной власти, органов местного самоуправления и Российского энергетического агентства информационной поддержки) мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в т.ч. посредством создания и обеспечения функционирования государственной информационной системы;

- разработать требования к энергетическому паспорту, его форме, содержанию и жизненному циклу паспорта.

Министерству регионального развития Российской Федерации:

- установить стандартизованные требования энергетической эффективности к зданиям, строениям, сооружениям;

- утвердить правила определения класса энергетической эффективности зданий, строений, сооружений;

- оказывать субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям необходимую методическую поддержку при разработке и реализации ими региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- проанализировать состояние рынка приборов учета и при необходимости выработать рекомендации по проведению мероприятий по стимулированию спроса на них.

Министерству финансов Российской Федерации:

- разработать и принять нормативные правовые акты, направленные на реализацию бюджетными учреждениями закрепленного за ними частью 3 статьи 24 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...» права направлять экономию средств, полученную за счет снижения потребления им энергетических ресурсов, на обеспечение выполнения функций, в том числе на увеличение годового фонда оплаты труда;

- разработать проекты нормативных правовых актов, необходимых для реализации таких предусмотренных Федеральным законом мер государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, как предоставление инвестиционного налогового кредита при осуществлении инвестиций в создание объектов и тех-

нологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, применение к основной норме амортизации специального коэффициента, а также разработать механизмы, стимулирующие распространенное применение таких мер;

- разработать план мероприятий по финансированию создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Главным распорядителям бюджетных средств:

- для эффективной реализации требований частей 1 и 2 статьи 24 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...» организовать сбор у бюджетных учреждений – получателей средств бюджетов данных об объемах потребления различных видов энергетических ресурсов в 2009 году в натуральном выражении, о наличии и типах используемых приборов учета, потребляемых энергетических ресурсов, о планируемых на каждый год в период с 2010 по 2014 гг. объемах потребления энергетических ресурсов в натуральном выражении, определенных исходя из оценки состояния, состава и характеристик энергопотребляющих объектов бюджетного учреждения и интенсивности его эксплуатации.

Субъектам РФ:

- организовать на систематической основе распространение на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, муниципального образования информации о закрепленных в Федеральном законе требованиях, обязанностях, правах и механизмах реализации прав потребителей энергоресурсов;

- особое внимание уделить работе по доведению и разъяснению положений Федерального закона до населения, лиц, ответственных за содержание общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, государственных и муниципальных заказчиков, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также организаций с участием субъекта РФ и муниципального образования;

- при разработке региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в приоритетном порядке учитывать мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, основанные на передовых, инновационных разработках, а также активно использовать механизмы государственно-частного партнерства;

- осуществлять взаимодействие с организациями, обязанными в соответствии с указанным законом осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета энергетических ресурсов, по во-

просам о ходе подготовки к началу осуществления такой деятельности с 01.07.10 г., о возникающих проблемах и возможных вариантах их решения, о состоянии рынка приборов учета;

- разработать меры по поддержке организаций, обязанных в соответствии с Федеральным законом осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета энергетических ресурсов, в т.ч. путем выдачи им гарантий, субсидирования ставок по кредитам;

- рассмотреть возможность выделения бюджетных средств потребителям энергетических ресурсов из числа населения на исполнение требования статьи 13 Федерального закона об обязательной установке приборов учета энергетических ресурсов;

- организовать и координировать процесс исполнения требований Федерального закона в жилых, в т.ч. многоквартирных, домах, в т.ч. обеспечить своевременное принятие перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, организовать работу по проведению энергообследований жилищного фонда с целью определения зданий, требующих первоочередных мер по повышению их энергетической эффективности, организовать систему контроля за соблюдением требований энергетической эффективности в процессе эксплуатации жилых, в т.ч. многоквартирных, домов;

- осуществлять мониторинг процесса создания на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, муниципального образования саморегулируемых организаций в области энергетического обследования;

- разрабатывать и применять иные меры государственной, муниципальной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.
